

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2023

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

תוכן העניינים

עמוד

1	דוח הנהלה
6	דוח רואי החשבון המבקרים
7	דוחות על המצב הכספי
8	דוחות על הביצוע הכספי
9	דוח על השינויים בנכסים נטו
10	דוחות על תזרימי המזומנים
11	באורים לדוחות הכספיים



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

תאריך: 25.03.2024

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

דוח הנהלה 2023

א. סקירה כללית:

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות הנה תאגיד סטטוטורי שהוקם על פי חוק (חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז - 1997), Israel Laboratory Accreditation Authority, ISIRAC.

ייעוד הרשות הלאומית להסמכת מעבדות הוא:

"קידום האיכות והכשירות המקצועית של גופים מכיילים/בודקים בהרמוניזציה עם העולם לטובת המדינה ואזרחיה".

הקמת הרשות היא פועל יוצא של הצורך בקריטריונים שקופים, אחידים ואובייקטיביים לבחינת כשירותן המקצועית של מעבדות. נכון ליום 31 בדצמבר 2023 מוסמכים 300 ארגונים במגוון תחומים, כ-400 מעבדות.

הסכמי הסחר הבינלאומיים (במסגרת ארגון הסחר העולמי WTO) תומכים בקיום גוף לאומי להסמכה. מטרת הגוף היא לאפשר הרמוניזציה והכרה הדדית בין מדינת ישראל ומדינות העולם בהקשר למדידות, כיולים ובדיקות. כמו כן, פועלת הרשות לטובת הצרכן הישראלי הנוקב בעקיפין או במישרין לשירותי מעבדות וארגונים בודקים, מכיילים ומודדים.

הרשות מוכרת לתחומי פעילותה ב-114 מדינות במסגרת הארגון הבינלאומי להסמכה ILAC, ובמדינות ה-OECD לבדיקות בטיחות של מגוון מוצרים בפיתוח.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות מנוהלת על ידי מועצה בת שבעה חברים, בראשותה מכהן נציג המועצה להשכלה גבוהה, ובה חברים נציגי משרדי ממשלה, ארגונים המשתמשים בשירותי מעבדה ונציגי המעבדות המוסמכות.

הרכב מועצה קישור: <https://www.israc.gov.il/?CategoryID=191>

ברשות מועסקים 14 עובדים, מהם 4 עובדי אדמיניסטרציה ו-10 בכירים במשרות אומן. הרשות היא ארגון עתיר ידע. כל העובדים חתומים על הסכם עבודה אישי בהתאם להנחיית הממונה על השכר באוצר. הרשות חתומה על הסכם עידוד מצוינות משנת 2012 עם הממונה על השכר באוצר.

מבנה ארגוני קישור: www.israc.gov.il/Uploads/dbsAttachedFiles/2022.pdf

בנוסף לעובדים הקבועים, הרשות משתמשת בשירותיהם של כ-80 מומחים לבדיקת הכשירות המקצועית של המעבדות שמסמיכה.

הסמכה מוגדרת בחוק כהכרה רשמית ביכולת ובכשירות המקצועית של ארגון לבצע בדיקות/כיולים/מדידות. ההסמכה זמינה לכל מעבדות הכיול/בדיקה וכן גופים בודקים אחרים, הן מהמגזר הציבורי והן מהפרטי. ההסמכה מבוצעת על פי תקנים בינלאומיים והנחיות רגולטוריות.



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

תקציב הרשות כ-12 מלש"ח, מימון ההסמכות הינו מהארגונים המוסמכים שמשלמים עבור המבדקים ואגרת פיקוח, ההסמכה הינה לשנתיים. מימון המדינה הוא כ-2.7 מלש"ח ובהתאם לחוק מיועד לממן את תקציב הפיתוח של הרשות.

ב. מטרות ואסטרטגיות:

הרשות פועלת במרץ להרחבת תחומי הפעילות והגדלת הארגונים המוסמכים, פעילויות אלו מפורסמות מידי שנה בדין וחשבון השנתי, הדוחות המפורסמים באתר הרשות:

<https://www.israc.gov.il/?CategoryID=195>

במהלך השנים יש גידול של לפחות 5% במספר הארגונים המוסמכים.

שנת 2023 הייתה שנה בה נבחנו התייחסותנו לשינויים משמעותיים ויכולותינו להסתגל למצבים משתנים במהירות. הגידול במספר הארגונים המוסמכים לא בא לידי ביטוי שכן מס' זהה של ארגונים עזבו את ההסמכה חלקם בעקבות אירועי ה-07.10.2023.

צוות הרשות הוכיח שוב כי ביכולתו להטמיע שינויים משמעותיים בתהליכי העבודה ברשות. נערכו מבדקים מרחוק משולבים בשיטות מתקדמות ובהתאמה לתקינה הבינלאומית, תוך התייחסות להנחיות פיקוד העורף וזמינות צוותי העובדים במעבדות.

כבכל שנה העבודה עם הרגולטורים הינה משמעותית, התוצר - מסמכי הנחיה מקצועיים להסמכה ועדכון דרישות הסמכה בחוקים במדינה.

להלן תמונת המצב בתום שנת 2023:

לרשות הלאומית להסמכת מעבדות 300 ארגונים מוסמכים/מוכרים. במהלך השנה הורחבה הסמכתם של ארגונים מוסמכים ונוספו חמש טכנולוגיות חדשות.

צוות הרשות שימר את שיתוף הפעולה עם רגולטורים שונים. שיתוף פעולה זה מקנה לרגולטורים כלי לפיקוח על הנעשה בתחומם מבלי שתהיה מעמסה על פעילותם השוטפת ותקציבם השנתי, ובעיקר לאלו המשתמשים בשירותי ההסמכה כחלק מדרישות האישור או ההכרה.

במהלך השנה הקדיש צוות הרשות את מרצו לטיוב תכנית הדרכה מקוונת ומגוונת לקהל עובדי הארגונים המוסמכים ולבודקים. הצוות עסק בהכנת וטיוב המידע מיום הקמת הרשות ב-1997 להטמעה בתוכנת ERP במטרה לשפר את התנהלות הרשות וליעל את השירות לארגונים המוסמכים.

היעדים לשנת 2024:

ביצוע תוכניות העבודה לצורך הסמכה מחדש של ארגונים מוסמכים, השלמת הסמכה לכתיסר ארגונים חדשים שנמצאים בתהליך הסמכה. תמיכה בפעילויות רגולטוריות להסדרת תהליכי ההסמכה כגון בניה ירוקה והרחבת היבוא לישראל. קידום ההסמכה באמצעות מפגשים בכנסים ובפורומים מקצועיים ופרסום ההסמכה באמצעות הרשות. ביצוע ההדרכות ועמידה בכל יעדי התקציב כפי שאושרו על ידי מועצת הרשות.

אנו פועלים משנת 1997 לקידום יעוד הרשות: "קידום האיכות והכשירות המקצועית של גופים מכילים / בודקים בהרמוניזציה עם העולם לטובת המדינה ואזרחיה".



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

ג. מדדי ביצוע KPIs:

שיעור הגידול במספר הארגונים המוסמכים

במהלך השנים יש גידול של לפחות 5% במספר הארגונים המוסמכים, הגידול במספר הארגונים המוסמכים לא בא לידי ביטוי בשנת 2023 שכן מס' זהה של ארגונים עזבו את ההסמכה, חלקם בעקבות אירועי ה-07.10.2023.

נכון ליום 31 בדצמבר 2023 מוסמכים 300 ארגונים לעומת 302 ארגונים מוסמכים נכון ליום 31 בדצמבר 2022 – קיטון בשיעור של 0.6%.

השלמת הסמכה לארגונים חדשים

אחד מיעדי הרשות לשנת 2023 היה השלמת הסמכה לכתריסר ארגונים חדשים, בשנת 2023 הושלמה הסמכתם של 10 ארגונים חדשים.

מספר הטכנולוגיות החדשות

במהלך השנים יש גידול ממוצע של 5 טכנולוגיות חדשות בשנה, בשנת 2023 נוספו 5 טכנולוגיות חדשות.

מספר תחומי הסמכה חדשים

במהלך השנים יש גידול ממוצע של 2 תחומי הסמכה חדשים בשנה, בשנת 2023 לא נוספו תחומי הסמכה חדשים.

ד. ניתוח הדוחות הכספיים:

הכנסות

הכנסות הרשות התקבלו מהמקורות הבאים:

63.5% מההכנסות מהסמכות, 22.4% ממשרד הכלכלה, 11.9% מפעולות פיקוח ואגרות פיקוח שנתיות, 0.4% מהדרכות ו-1.8% מהכנסות מימון.

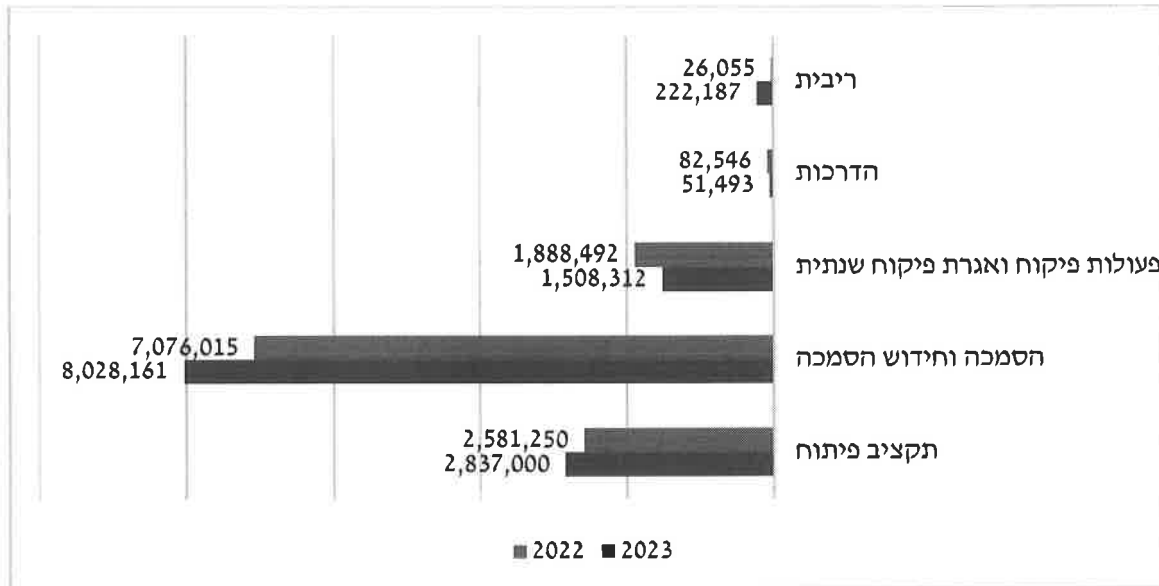
להלן פירוט התפלגות ההכנסות לשנת 2023:





הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

להלן השוואת מחזור ההכנסות בשנת 2023 למחזור ההכנסות בשנת 2022 :

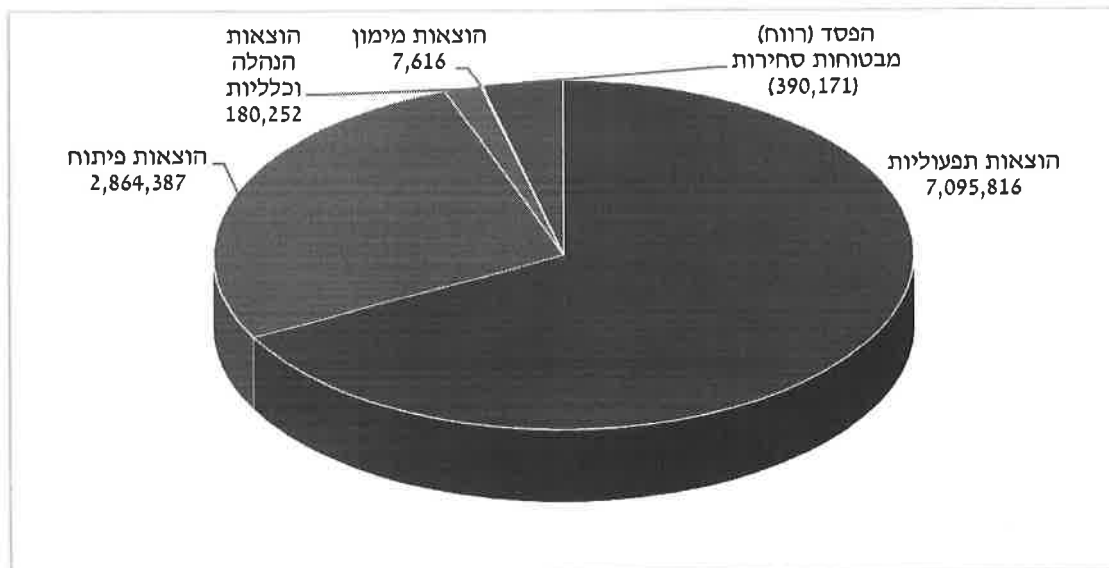


עלויות והוצאות

עלויות הוצאות הרשות בשנת 2023 התחלקו באופן הבא :

הוצאות תפעוליות כולל שכר 72.7%, הוצאות פיתוח 29.4%, הוצאות הנהלה וכלליות 1.8%,
הוצאות מימון 0.1% ורווח מבטוחות סחירות -4%.

להלן פירוט התפלגות העלויות וההוצאות בשנת 2023 :





הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

עודף נטו

בשנת 2023 שיעור העודף הינו 30% לעומת שיעור של 15% בשנת 2022 :

לשנה שהסתיימה ביום

31 בדצמבר

<u>2022</u>	<u>2023</u>	
11,654,358	12,647,153	סך הכל הכנסות
10,133,960	9,757,900	סך הכל הוצאות
1,520,398	2,889,253	עודף/גרעון נטו
15%	30%	

ה. השוואה בין הביצוע התקציבי לבין הביצוע כפי שמופיע בדוחות הכספיים :

<u>עודף</u>	<u>סך הכול הוצאות</u>	<u>סך הכול הכנסות</u>	
2,164	10,483	12,647	עודף תקציבי (ראה באור 13 לדוחות הכספיים)
	(390)		רווח מבטוחות סחירות
	2		עדכון הפרשה להבראה
	(30)		עדכון הפרשה לחופשה
	14		עדכון עתודה לפיצויים
	-		עודפות
	124		פחת
	(445)		רכישת רכוש קבוע
	(725)	-	סך הכול
<u>2,889</u>	<u>9,758</u>	<u>12,647</u>	עודף חשבונאי נטו

דוח רואי החשבון המבקרים של הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של התאגיד הסטטוטורי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות (להלן - "הרשות") לימים 31 בדצמבר 2023 ו-2022 את הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו/הון והדוחות על תזרימי המזומנים של הרשות לשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות ההנהלת התאגיד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג - 1973. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ההנהלה והמועצה של הרשות וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של התאגיד לימים 31 בדצמבר 2023 ו-2022 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו/הון ותזרימי המזומנים שלו לשנים שהסתיימו באותם תאריכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית.

בן דוד שלוי קופ ושות'
רואי חשבון

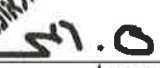
הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
דוחות על המצב הכספי
(בשקלים חדשים)

ליום 31 בדצמבר		באור	
2022	2023		
6,594,036	8,363,132	3	נכסים שוטפים מזומנים ושווי מזומנים
11,426,536	11,945,625		בטוחות סחירות
1,714,265	1,584,256	4	חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין
549,000	468,250	5	חייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין
20,283,837	22,361,263		
298,824	620,419	6	נכסים שאינם שוטפים רכוש קבוע, נטו
85,620	94,231		פקדונות כלי רכב
69,171	54,779	7	נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו
453,615	769,429		
20,737,452	23,130,692		

ליום 31 בדצמבר		באור	
2022 (*)	2023		
4,187,339	3,691,326	8	התחייבויות שוטפות זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
16,550,113	19,439,366		נכסים נטו עודפים נצברים
20,737,452	23,130,692		

(*) סווג מחדש


 אתי פלר
 מנכ"ל


 רויטל סוסובר, עו'
 סמנכ"ל כספים
 ויועמ"ש

18.04.2024
 תאריך אישור
 הדוחות הכספיים

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
דוחות על הביצוע הכספי
(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר			
2022(*)	2023	באור	
הכנסות			
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין			
הכנסות מהעברות בגין תקציב פיתוח			
2,581,250	2,837,000		
2,581,250	2,837,000		סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
הכנסות מעסקאות חליפין			
הסמכה וחידוש הסמכה			
7,076,015	8,028,161		
1,888,492	1,508,312		פעולות פיקוח ואגרת פיקוח שנתית
82,546	51,493		הדרכות
9,047,053	9,587,966		סך הכל הכנסות מעסקאות חליפין
26,055	222,187		הכנסות מימון
11,654,358	12,647,153		סך הכל הכנסות
עלויות והוצאות			
שכר עבודה והטבות לעובדים			
3,803,550	3,815,705		
2,927,927	3,280,111	9	הוצאות תפעוליות
2,856,051	2,864,387	10	הוצאות פיתוח
203,419	180,252	11	הוצאות הנהלה וכלליות
7,117	7,616		הוצאות מימון
335,896	(390,171)		הפסד (רווח) מבטוחות סחירות
10,133,960	9,757,900		סך הכל הוצאות
1,520,398	2,889,253		עודף נטו

(*) סווג מחדש

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
דוח על השינויים בנכסים נטו
(בשקלים חדשים)

עודפים	
15,029,715	יתרה ליום 1 בינואר 2022
1,520,398	הכנסות נטו לשנה
16,550,113	יתרה ליום 31 בדצמבר 2022
2,889,253	הכנסות נטו לשנה
19,439,366	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
דוחות על תזרימי המזומנים
(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022	2023	
1,520,398	2,889,253	תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת
(411,048)	(146,994)	עודף לשנה
1,109,350	2,742,259	ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'
		מזומנים נטו ששימשו לפעילות שוטפת
(5,472,271)	(519,089)	תזרימי מזומנים מפעילות השקעה
(162,428)	(445,463)	רכישת בטוחות סחירות, נטו
(480)	(8,611)	רכישת רכוש קבוע
(5,635,179)	(973,163)	שינוי בפקדונות, נטו
		מזומנים נטו שנבעו מפעילות השקעה
(4,525,829)	1,769,096	עליה (ירידה) במזומנים ושווי מזומנים
11,119,865	6,594,036	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
6,594,036	8,363,132	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022	2023	
94,512	123,868	הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים
14,203	14,392	פחת והפחתות
108,715	138,260	ירידה בנכסים בגין הטבות לעובדים, נטו
(195,847)	130,009	שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות
(95,485)	80,750	ירידה (עליה) בחייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין
(79,196)	(336,992)	ירידה (עליה) בחייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין
(149,235)	(159,021)	ירידה בזכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
(519,763)	(285,254)	ירידה בעובדים וזכויות בגינם
(411,048)	(146,994)	סה"כ ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

באור 1 - כללי

א. תיאור הרשות:

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות (להלן: "הרשות") הינו תאגיד סטטוטורי. הרשות הוקמה ב-1997 ופועלת מתוקף חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997.

החוק קובע, בין היתר, את התפקידים והסמכויות של הרשות ואלה העיקריים שבהם:

לקבוע, באישור השר, תחומים וסוגי בדיקות שהמעבדות יוסמכו להם, לקבוע דרישות בדבר השכלה והכשרה מקצועית של עובדים ומנהלים המועסקים במעבדות המבקשות לקבל הסמכה וסוג הציוד הדרוש לבצוע הבדיקות, לקבוע דרישות שעל המעבדה לעמוד בהן כדי לקבל הסמכה בכל תחום, להסמיך מעבדות שעומדות בדרישות, לשמש נציגה בלעדית של המדינה בכל הקשור להכרה הדדית ברשויות הסמכה של מדינות אחרות או של ארגונים בין לאומיים, לבטל הסמכה של מעבדה, אם לאחר שניתנה לה אפשרות להשמיע טענותיה נמצא שאינה עומדת בדרישות למתן ההסמכה, ליזום כל פעולה הכרוכה או קשורה להסמכה של מעבדות, לרבות פעולות הדרכה, פרסום והסברה.

הרשות הוכרה על ידי נציבות מס הכנסה כ"מוסד ציבורי" לפי סעיף 29(2) לפקודת מס הכנסה וכמוסד ללא כוונת רווח (מלכ"ר) על ידי שלטונות מס ערך מוסף.

ב. הגדרות:

- **הרשות** - הרשות הלאומית להסמכת מעבדות.
- **תאגיד סטטוטורי** - כהגדרתו בחוק יסודות התקציב סעיף 21 למעט סעיף קטן (2).
- **צדדים קשורים** - כהגדרתם תקן חשבונאות 41 של לשכת רואי חשבון בישראל.
- **מדד** - מדד המחירים לצרכן, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- **דולר** - דולר של ארה"ב.

ג. השפעת מלחמת חרבות ברזל:

ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" אשר עדיין נמשכת בימים אלו.

כתוצאה מכך נקבעו הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועת אזרחים, הגבלה על התכנסויות, שינויים בפעילות מערכת החינוך ביישובים רבים, פינוי יישובים סמוכים לגבולה הצפוני ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים ועוד.

למלחמת "חרבות ברזל", להתקפות על ישראל ולפעולות שנקטה ממשלת ישראל השפעות ישירות ועקיפות על תקציב המדינה ועל פעילות התאגיד אשר עשויות להיות משמעותיות.

להלן פירוט ההשפעות העיקריות על פעילות התאגיד כתוצאה מאירועי המלחמה:

א. דחיית מועדי מבדקים במעבדות (בהתאם למיקום גאוגרפי, מספר העובדים שגויסו לשירות מילואים וכו').

ב. פריסת תשלומים עבור לקוחות שנפגעו כתוצאה מהמלחמה.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

באורים לדוחות הכספיים

(בשקלים חדשים)

- ג. ביטול פעילויות שתוכננו לרבעון האחרון של שנת 2023, לרבות כנס לקוחות ויום גיבוש לעובדים.
- ד. עבודה מרחוק בהתאם להנחיות הממונה על השכר במשרד האוצר.
- ה. עזיבה של ארגונים מוסמכים אשר הפסיקו את הסמכתם ברשות, בתחומים בהם אין דרישה רגולטורית.

בשלב הנוכחי, בשל מגבלות הנובעות מהמצב הביטחוני ולאור חוסר הוודאות לגבי המשך המלחמה והשפעתה על הכלכלה בכלל ועל פעילות התאגיד בפרט, אין באפשרות התאגיד להעריך את ההשפעה הכספית, למעט סעיפים ספציפיים שניתן בהם גילוי.

ככל שהמלחמה תימשך ו/או תסלים לחזיתות נוספות, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות התאגיד.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. הצהרה לגבי יישום לראשונה של תקני חשבונאות ממשלתיים בתקופת המעבר:

החל מהדוחות הכספיים לשנת 2022, התאגיד עורך את דוחותיו הכספיים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן "תקני חשבונאות ממשלתיים") ובהתאם להוראות תקן חשבונאות בינלאומי למגזר הציבורי מספר 33 "אימוץ לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי על בסיס מצטבר" (להלן "IPSAS 33") לפני אימוץ תקני החשבונאות הממשלתיים ערך התאגיד את דוחותיו הכספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל.

בהתאם להוראות IPSAS 33, מועד המעבר של התאגיד לדיווח לפי כללי חשבונאות ממשלתיים הינו 1 בינואר 2021 (להלן: "מועד המעבר"). התקופה החשבונאית החל ממועד המעבר ועד ליום 31 בדצמבר 2023 הינה "תקופת המעבר".

בדוחות כספיים אלה יישם התאגיד את תקני החשבונאות הממשלתיים למפרע לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות הכספיים תוך יישום ההקלות הבאות המתאפשרות לפי IPSAS 33:

- התאגיד בחר להמשיך ליישם בתקופת המעבר את התקינה הקודמת שיישם לגבי הנכסים ו/או ההתחייבויות שלהלן:
 - נכסי זכות שימוש והתחייבויות בגין חכירה כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 43 "חכירות".
 - התחייבויות בגין הטבות עובדים כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 39 "הטבות עובד".
- התאגיד בחר שלא לתת גילוי בדבר עסקאות עם צדדים קשורים ואנשי מפתח בהנהלה כנדרש בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20 "גילוי בדבר צדדים קשורים".

לאור יישום ההקלות הנ"ל הדוחות הכספיים של התאגיד מהווים "דוחות כספיים במעבר" אשר אינם מציינים באופן מלא להוראות תקני החשבונאות הממשלתיים. הנהלת התאגיד צופה כי תיישם את תקני החשבונאות הממשלתיים במלואם בדוחותיה הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024.

בנוסף לאמור לעיל, בהתאם להקלות המתאפשרות לפי IPSAS 33, התאגיד בחר שלא להציג דיווח מגזרי בדוחות כספיים אלו. יישום הקלה זו אינו נחשב סטייה מהוראות התקינה החשבונאית הממשלתית.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

ב. בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים.

ג. מזומנים ושווי מזומנים:

כשווי מזומנים נחשבות השקעות שנזילותן גבוהה הכוללות, בין היתר, פקדונות והשקעות לזמן קצר שהופקדו בבנקים ושהתקופה עד למועד מימושם בעת ההשקעה בהם לא עלתה על 3 חודשים.

ד. ניירות ערך סחירים:

השקעות בבטוחות סחירות, אשר בכוונת ההנהלה לממשן בטווח הקצר מוצגות במסגרת הרכוש השוטף על בסיס שווי השוק שלהן לתאריך המאזן. שינויים בערכן של הבטוחות הסחירות נזקפים לדוח על הפעילויות.

ה. רכוש קבוע:

החל מיום 1 בינואר 2007 מיישמת הרשות את תקן חשבונאות מספר 27 "רכוש קבוע" ואת תקן חשבונאות מספר 28 "תיקון הוראות המעבר בתקן חשבונאות מספר 27, רכוש קבוע".

רכוש קבוע הוא פריט מוחשי, אשר מוחזק לשימוש בייצור או בהספקת סחורות או שירותים, או להשכרה לאחרים אשר חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופה אחת.

רכוש קבוע ששימש את הרשות טרם היותה גוף עצמאי הועבר ללא תמורה ממשרד המסחר והתעשייה. רכוש קבוע זה נרשם, כאמור בגילוי דעת מספר 69 של לשכת רואי החשבון בישראל, במחיר העלות בניכוי פחת שנצבר עד ליום העברת הנכס. מתאריך ההעברה חושב הפחת כרגיל.

שיעור הפחת השנתי:

מחשבים	33%
ריהוט וציוד	15%-6%
שיפורים במושכר	10%

ו. ירידת ערך של נכסים מוחשיים:

בכל מועד מאזן, הרשות בוחנת את הערך הפנקסני של נכסיה המוחשיים במטרה לקבוע באם קיימים סימנים כלשהם המעידים על הפסדים מירידת ערך בגין נכסים אלו. במידה וקיימים סימנים כאמור, נאמד סכום בר-השבה של הנכס במטרה לקבוע את סכום ההפסד מירידת ערך שנוצר, אם בכלל. אם זה בלתי אפשרי לאמוד את סכום בר ההשבה של נכס בודד, הרשות אומדת את סכום בר ההשבה של יחידה מניבה-מזומנים אליה שייך הנכס. נכסים משותפים מוקצים אף הם ליחידות המניבות מזומנים הבודדות במידה וניתן לזהות בסיס סביר ועקבי להקצאה כזו. במידה שלא ניתן להקצות את הנכסים המשותפים ליחידות מניבות המזומנים הבודדות על הבסיס האמור, הנכסים המשותפים מוקצים לקבוצות הקטנות ביותר של יחידות מניבות-מזומנים שלגביהן ניתן לזהות בסיס סביר ועקבי להקצאה.

סכום בר-השבה הינו הגבוה מבין מחיר המכירה של הנכס בניכוי עלויות מכירה לבין שווי השימוש בו. בהערכת שווי השימוש, אומדני תזרימי המזומנים העתידיים מנוכים לערכם הנוכחי

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות **באורים לדוחות הכספיים** **(בשקלים חדשים)**

תוך שימוש בשיעור ניכיון לפני מס המשקף את הערכות השוק הנוכחיות לגבי ערך הזמן של הכסף ואת הסיכונים הספציפיים לנכס בגינם לא הותאם אומדן תזרימי המזומנים העתידיים.

אם סכום בר-ההשבה של נכס (או של יחידה מניבה-מזומנים) נאמד כנמוך מערכו הפנקסני, הסכום הפנקסני של הנכס (או של היחידה מניבה-מזומנים) מופחת לסכום בר-ההשבה שלו. הפסד מירידת ערך מוכר מיידית כהוצאה ברווח והפסד.

אם הפסד מירידת ערך שהוכר בתקופות קודמות מתבטל, הערך הפנקסני של הנכס (או של היחידה מניבה-מזומנים) מוגדל בחזרה לאומדן סכום בר-ההשבה העדכני אך לא יותר מערכו הפנקסני של הנכס (או של היחידה מניבה-מזומנים) שהיה קיים אילו לא הוכר בגינו בתקופות קודמות הפסד מירידת ערך. ביטול הפסד מירידת ערך מוכר מיידית ברווח והפסד.

ז. התחייבות בשל סיום יחסי עובד מעביד, נטו:

ההתחייבות בשל סיום יחסי עובד מעביד כוללת את ההתחייבות בהתאם לחוקי והסכמי העבודה אשר בתוקף לגבי הרשות.

ח. הכרה בהכנסה:

הכנסות מהסמכת מעבדות מדווחות על בסיס ביצוע העבודה בפועל. הכנסות מאגרת פיקוח נרשמות על בסיס תקופתי.

ט. סיווג הוצאות:

סווג הוצאות המיוחסות לכלל הפעילות הוערכו בהתאם להסברים שהתקבלו מהנהלת הרשות וסווגו בין עלות הפעילות לבין הוצאות הנהלת וכלליות. בשנים 2019-2023 יוחסו ההוצאות בשיעורים של 73% לעלות הפעילות ו- 27% להוצאות הנהלה וכלליות.

י. שערי החליפין ובסיס ההצמדה:

1. יתרות במטבע חוץ, או הצמודות אליו, נכללות בדוחות הכספיים לפי שערי החליפין היציגים שפורסמו על ידי בנק ישראל והיו תקפים ליום המאזן.
2. יתרות הצמודות למדד המחירים לצרכן מוצגות בהתאם למדד בגין החודש האחרון של תקופת הדיווח (מדד חודש דצמבר של כל שנה), בהתאם לתנאי העסקה.
3. הפרשי הצמדה ושער נרשמים בדוחות הכספיים בעת התהוותם.
4. להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן ושערי החליפין של הדולר ושיעורי השינוי בתקופת הדוח:

31 בדצמבר		
2022	2023	
123.19	126.83	מדד המחירים לצרכן (בנקודות) (*)
3.595	3.627	דולר של ארה"ב (בש"ח ל-1 דולר)
3.8037	4.0116	אירו (בש"ח ל-1 דולר)

(*) לפי בסיס ממוצע 2008

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות באורים לדוחות הכספיים (בשקלים חדשים)

שיעור השינוי לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר (באחוזים)		
2022	2023	
5.26	2.95	מדד המחירים לצרכן
16	0.8	דולר של ארה"ב
8.06	5.4	אירו

יא. שימוש באומדנים:

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת התאגיד להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת התאגיד להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

אומדנים והנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

להלן מידע בדבר הנחות שהניח התאגיד לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהייה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה.

(1) תקופת המחזור התפעולי

תקופת המחזור התפעולי של התאגיד הינו שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

(2) מטבע חוץ

(1) מטבע הפעילות:

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של התאגיד, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועל התאגיד ואת עסקאותיו (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) עסקאות במטבע חוץ:

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן: "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שער החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שער חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים בשווי הוגן, מתורגמים למטבע הפעילות לפי שער החליפין שבתוקף ביום בו נקבע השווי ההוגן. פריטים לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים במונחי עלות היסטורית, מתורגמים לפי שער החליפין שבתוקף למועד העסקה.

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

באור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר		
2022	2023	
6,592,820	8,330,022	פקדונות לזמן קצר
-	29,848	מזומנים בבנק
1,216	3,262	קופת מזומנים
6,594,036	8,363,132	

לאור העובדה כי פעילות הרשות ממומנת בכ-30% מתקציב המדינה, תקציב אשר בחלק מהשנים לא מועבר בצורה סדירה ועל פי רוב רק בסוף השנה, מחוייבת הרשות לשמור על קופת מזומנים וניירות ערך סחירים, בין היתר, לטובת תשלומים קשיחים לצורך פעילות שוטפת והוצאות בלתי צפויות לאור המציאות המשתנה.

באור 4 - חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין

ליום 31 בדצמבר		
2022	2023	
1,069,033	1,453,486	חובות פתוחים
502,650	73,319	המחאות לגביה
1,496	22,474	מוסדות ואחרים
141,086	34,977	הוצאות מראש
1,714,265	1,584,256	

באור 5 - חייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין

ליום 31 בדצמבר		
2022	2023	
549,000	468,250	הכנסות לקבל

באור 6 - רכוש קבוע, נטו

סה"כ	שיפורים במושכר	ריהוט וציוד	מחשבים	<u>עלות</u>
1,550,600	42,079	432,038	1,076,483	יתרה ליום 1 בינואר 2023
445,463	-	10,169	435,294	תוספות במשך השנה
1,996,063	42,079	442,207	1,511,777	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
1,251,776	24,161	349,134	878,481	<u>פחת שנצבר</u>
123,868	3,134	18,330	102,404	יתרה ליום 1 בינואר 2023
1,375,644	27,295	367,464	980,885	פחת השנה
				יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
620,419	14,784	74,743	530,892	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2023
298,824	17,918	82,904	198,002	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2022

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

באור 7 - נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו

ליום 31 בדצמבר		
2022	2023	
156,723	168,477	עתודה לפיצויי פיטורין
225,894	223,256	בניכוי יעודה
69,171	54,779	עודף יעודה לפיצויים

1. התחייבויות הרשות לפיצויי הפיטורין, אשר חושבו על בסיס חוקי העבודה והסכמי העבודה הקיימים, מכוסות בחלקן על ידי קופות לפיצויים ופוליסות לביטוח מנהלים.
2. היעודה המוצגת לעיל כוללת סכומים שהופקדו בקופת פיצויים, בתוספת רווחים או הפסדים שנצברו לתאריך הדוחות הכספיים. בהתאם לחוק פיצויי פיטורין, הכספים האמורים אינם ניתנים למשיכה או לשעבוד כל עוד לא מולאו התחייבויות המעביד לפיצויים בהתאם לחוק.

באור 8 - זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

ליום 31 בדצמבר		
2022(*)	2023	
3,070,336	3,041,277	הכנסות מראש
765,767	606,746	עובדים וזכויות בגינם
62,533	23,746	ספקים
246,109	18,469	הוצאות לשלם
42,594	1,088	המחאות לפרעון
4,187,339	3,691,326	

(*) סווג מחדש

באור 9 - הוצאות תפעוליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022(*)	2023	
2,264,462	2,618,065	יועצים ובודקים מקצועיים
236,029	204,756	הפעלה ואחזקת משרד
156,565	162,656	שכר דירה ואחזקה
95,263	105,957	ביטוחים
68,994	90,424	פחת
58,190	84,210	קשרים בינלאומיים ונסיעות לחו"ל
15,173	14,043	הדרכה ותהליכים פנימיים
33,251	-	שיווק ופרסום
2,927,927	3,280,111	

(*) סווג מחדש

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

באור 10 - הוצאות פיתוח

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022 (*)	2023	
2,129,701	2,104,338	שכר ונילוות
370,424	386,170	אחזקה ותשתיות משרד
281,300	194,320	יעוץ
20,857	135,228	קשרים בינלאומיים ונסיעות לחו"ל
35,610	44,331	בצוע הדרכות
18,159	-	שווק ופרסום
2,856,051	2,864,387	

(*) סווג מחדש

באור 11 - הוצאות הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022 (*)	2023	
57,908	60,161	שכר דירה ואחזקת מבנה
55,614	43,425	עלויות הפעלת משרד
64,379	43,222	שרותים מקצועיים
25,518	33,444	פחת
203,419	180,252	

(*) סווג מחדש

באור 12 - סיווג מחדש

התאגיד סיווג מחדש סכום כולל של 765,767 ש"ח מסעיף עובדים וזכויות בגינם לסעיף זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין בנתוני ההשוואה ליום 31 בדצמבר 2022.
 בנוסף, התאגיד סיווג מחדש סכום כולל של 2,939,826 ש"ח מסעיפים: שכר עבודה ונלוות, הוצאות תפעוליות והוצאות הנהלה וכלליות לסעיף הוצאות פיתוח בנתוני ההשוואה ליום 31 בדצמבר 2022.
 הסיווג מחדש נובע מהתאמת נתוני ההשוואה לאופן הצגתם בדוחות התאגיד ליום 31 בדצמבר 2023.

להלן פירוט השינוי בסעיפים:

ליום 31 בדצמבר 2022			
כפי שדווח בעבר	השינוי	כמדווח בדוחות כספיים אלה	
3,421,572	765,767	4,187,339	זכאים ויתרון זכות מעסקאות חליפין
765,767	(765,767)	-	עובדים וזכויות בגינם
5,933,251	(2,129,701)	3,803,550	שכר עבודה והטבות לעובדים
3,544,896	(616,969)	2,927,927	הוצאות תפעוליות
-	2,939,826	2,939,826	הוצאות פיתוח
312,800	(193,156)	119,644	הוצאות הנהלה וכלליות

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

באור 13 - דוחות על ביצוע תקציב

א. דוח ביצוע תקציב שנתי שוטף לפי תחומי פעולה לשנת 2023 (באלפי ש"ח):

תקציב	ביצוע	הפרש	אחוז ביצוע	
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	%	
תקבולים				
<u>תקציב שוטף</u>				
9,298	9,536	-238	1.03	הסמכות
41	52	-11	1.27	הדרכות
15	222	-207	14.80	ריבית
<u>תקציב פיתוח</u>				
2,800	2,837	-37	1.01	מימון מתקציב המדינה
12,154	12,647	-493	1.04	סך הכול תקבולים
תשלומים				
<u>תקציב שוטף</u>				
4,135	3,830	305	0.93	שכר ונלוות
3,358	2,661	697	0.79	יעוץ
481	416	65	0.86	אחזקה ותשתית משרד
5	2	3	0.40	שונות
9	1	8	0.11	ביצוע הדרכות
571	448	123	0.78	מיחשוב
80	84	-4	1.05	קשרים - חו"ל
17	13	4	0.76	תהליכים פנימיים
52	1	51	0.02	שיווק - מידע ויחסי ציבור
40	8	32	0.20	מימון
<u>תקציב פיתוח</u>				
2,237	2,105	132	0.94	שכר ונלוות
288	194	94	0.67	יעוץ
257	223	34	0.87	אחזקה ותשתית משרד
27	16	11	0.59	ביצוע הדרכות
395	317	78	0.80	מיחשוב
123	135	-12	1.10	קשרים - חו"ל
28	28	0	1.00	תהליכים פנימיים
21		21	-	קשרים - ישראל
30	1	29	0.03	שיווק - מידע ויחסי ציבור
12,154	10,483	1,671	0.86	סך הכול תשלומים
-	2,164			תקבולים/(תשלומים) נטו

הרשות הלאומית להסמכת מעבדות
באורים לדוחות הכספיים
(בשקלים חדשים)

ב. דוח התאמת עודף/גרעון חשבונאי לעודף/גרעון תקציבי (באלפי ש"ח) :

עודף	סך הכול הוצאות	סך הכול הכנסות	עודף תקציבי
2,164	10,483	12,647	
	(390)		רווח מבטוחות סחירות
	2		עדכון הפרשה להבראה
	(30)		עדכון הפרשה לחופשה
	14		עדכון עתודה לפיצויים
	-		עודפות
	124		פחת
	(445)		רכישת רכוש קבוע
	(725)	-	סך הכול
2,889	9,758	12,647	עודף חשבונאי נטו