



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413
israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

הערות הציבור למסמכי הרשות

תאריך: 04.03.2025	מספר המסמך: TR-0022-1	שם המסמך: הבהרות לדרישות רגולציה למעבדות מוסמכות לבנייה בת-קיימא (בנייה ירוקה) ע"פ ת"י 5281 ולדירוג בניינים לפי צריכת אנרגיה ע"פ ת"י 5282
התייחסות למסמך (בחר באחת האפשרויות בתיבת הבחירה): אני מצרף את הערותיי בטבלה מטה		

מספר הסעיף	סוג ההערה ¹	טקסט מקור ²	טקסט מוצע/הערות	התייחסות הגנת הסביבה
4.2	כ	גוף בוחן/ בודק יהיה חסר פניות, ואינו תלוי בגופים המעורבים. לגוף הבוחן/בודק לא יהיה קשר לגורמים הבאים הנוגעים לפרויקט: מזמין הבדיקה, יזם הפרויקט, קבלן מבצע, מתכנן ויועציו, היצרן, הספק, המתקין, הקונה, הבעלים, המשתמש או המתחזק של המבנים הנבדקים, ולא המייצגים המורשים של כל ארגון שהוא מאותם גורמים שצוינו לעיל.	נדרשת תוספת והבהרה: אסור על הגוף הבודק/בוחן להתקשר עם יועץ לבנייה ירוקה בתקשורת פיננסית כמזמין בדיקה או אחרת, משמע היועץ לבנייה ירוקה אינו יכול להיות מזמין הבדיקה ואינו יכול להעביר כספים למעבדה מכל סיבה שהיא. על הגוף הבודק לאתר גורם רלוונטי בארגון המזמין בדיקה ולבצע מולו את ההתקשרות התקינה.	המעיר מציע לאסור על התקשרות ישירה בין יועץ של הפרויקט (ספציפית יועץ לבנייה ירוקה) לבין המעבדה, בהזמנת עבודת בדיקה. מהנוסח הקיים משתמע כי חל איסור פרטני וכללי (תמידי) על קיום קשרים של המעבדה עם אף גורם. לכאורה עולה מכך שגם אין למעבדה אפשרות לקיים קשר עם מזמין הבדיקה למעט (ואת זה יש לחדד) לצורך קבלת הצעת העבודה וביצוע של הבדיקה ומסירת תוצאות הבדיקה (אישור התאמה / אי התאמה לתקן). הנוסח הקיים מציין מפורשות: <i>הגוף הבוחן/בודק לא יהיה בקשר עם יועצי הפרויקט מטעם מזמין הבדיקה.</i> להבנתנו מדובר גם על איסור התקשרות עסקית או התקשרות ישירה עם היועץ לבנייה ירוקה בפרויקט ולכן נדרש שינוי/חיזוק בנוסח .

פרסום באתר: YES

טופס T2-432003-09
גרסה מספר: 02 בתוקף מ: 21.05.2023
עמוד 1 מתוך 6



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413
israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

לאור אי הבהירות, מוצע לעדכן את הנוסח ולהוסיף כך (כפי שגם קיים ביחס למכוני בקרה): <i>התקשרות של מעבדה לצורך ביצוע בדיקה הנדרשת ע"פ תקנות תכנון ובנייה, תהיה רק עם בעל היתר הבנייה (כהגדרתו בתקנות רישוי הבנייה).</i>				
ההערה אינה מובנת: להבנתנו חל איסור על הנפקת אישור בטרם גיבש הגוף הבוחן מסקנה שקובעת כי התמלאו כלל התנאים ונמצאה התאמה לדרישות התקן. הדבר אינו כרוך בהכרח בהמתנה למועד כזה או אחר. יש לעודד התייעלות והאצת תהליכי בדיקה ובלבד שאלו מתקיימים במלואן, ללא משוא פנים ובהתאם לשיטות ולנהלים שאושרו למעבדה. מוסכם כי על הרשות לבחון את זמני המינימום שהגדירה המעבדה, את סבירותם, ובעיקר עד כמה פועלת על פיהם המעבדה, לרבות בנוגע להיקף הפרויקטים, עומסי העבודה בהן נתונה המעבדה והסבירות כי נשמר מפתח הזמנים שהיא עצמה קבעה עם כח האדם העובד בארגון. לכן להבנתנו לא נדרש שינוי בנוסח שפורסם	נדרשת תוספת: הגוף הבוחן לא ינפיק אישור מקדמי/א/ב בטרם הסתיימה תקופת הזמן המינימלית הקצובה. <u>הערה כללית:</u> בהיעדר מפתח תמחור ברור למעבדות לבנייה ירוקה כמו זה המוגדר למכוני בקרה (מפתח תמחור שנדרש מאוד לאור שחיקה חריפה ובלתי אחראית של מחירי הבדיקה), נדרש לפחות להגדיר זמני בדיקה מינימליים כך שיחולו על כל המעבדות הבודקות, וללא שיקול דעת או הגדרה פנימית של מעבדה ספציפית.	הגוף הבוחן/בודק יגדיר מפתח זמנים לביצוע שלבי הבדיקה השונים כולל דרישות מינימום.	כ	4.3
ההערה מקובלת מוצע להוסיף ב 4.7 אחרי הרשום שיהיה 4.7.1 מוצע שיתווסף כ 4.7.2 "המעבדה לא תמסור אישור התאמה לדרישות התקן לשלב מקדמי, שלב א' או שלב ב' בטרם התקבלו כלל הראיות הנדרשות	נדרשת התייחסות לנושא "שיטות פיקוח" הנוגעת ספציפית להנפקה של אישור מקדמי/שלב א'/שלב ב' <u>בטרם</u> הועברו אל <u>המעבדה</u> כלל המסמכים והראיות <u>הנדרשות</u> על מנת לעמוד בדרישות התקן לבנייה ירוקה.	אין התייחסות לנושא זה בנהל המקורי	כ	4.3

פרסום באתר: YES

טופס T2-432003-09
גרסה מספר: 02 בתוקף מ: 21.05.2023
עמוד 2 מתוך 6



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413, israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

במלואן וכלל רשומות המבדק הנדרשות ונמצאה התאמה לדרישות התקן."	נדרש להוסיף באופן ברור וחד משמעי את האיסור – "המעבדה לא תנפיק אישור עמידה בדרישות התקן מקדמי/א/ב' בטרם התקבלו כלל הראיות הנדרשות במלואן וכלל רשומות המבדק הנדרשות. רשומות אלו ייבדקו ויאושרו על ידי המעבדה, ובנוסף יישמרו בהתאם לדרישות סעיף 4.5 לנוהל זה."			
אין התנגדות להוספת סעיפים 1-4 לגבי הסייפא של המעיר: יובהר כי בדיקות בהסמכה נדרשות ע"פ תקנות התכנון והבנייה בנייה בת קיימה, אך ייתכן בהחלט שמזמין יבקש לערוך בדיקה שלא בהסמכה. לכן אין התנגדות לאפשר עריכת בדיקה שלא בהסמכה ובלבד שתחול חובה על המעבדה לציין באופן מפורש בכתר של התעודה / הדוח שתמסור ללקוח את המשפט "הבדיקה אינה בהסמכה". עם זאת, נוהל 1-000010 מלכתחילה מחייב להשתמש בשירותי קבלן חיצוני מוסמך.	לא די בניסוח "ראה הנחיות הרשות..." נדרשת הבהרה חד משמעית – במידה והגוף הבוחן/בודק עושה שימוש בקבלני משנה שאינם בהסמכה (ספק חיצוני שאינו מוסמך): 1. נדרש להודיע למזמין הבדיקה בטרם הבדיקה כי הבדיקה נעשית "שלא בהסמכה". 2. לא ניתן להנפיק דוח "תוצאות בדיקה בהסמכה", אלא "דוח תוצאות בדיקה שלא בהסמכה" בלבד. 3. במקרה זה יונפק מסמך תוצאות בדיקה ללא לוגו הרשות להסמכת מעבדות. 4. נדרש לציין באישור את שמו של מי שביצע את הבדיקה (ולא מי שחתם על האישור בתום התהליך). בהתאם למוצג בנספח 1 בנוהל 1-000010 נדרש לציין במפורש בנוהל זה, כי דרישות המשרד להגנת הסביבה ושאר הרגולטורים	ראה הנחיות הרשות בנושא העסקת קבלני משנה ע"י ארגון מוסמך, נוהל מספר 1-000010	כ	4.4

פרסום באתר: YES

טופס T2-432003-09
גרסה מספר: 02 בתוקף מ: 21.05.2023
עמוד 3 מתוך 6



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413,
israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

	והנפקת אישורים נדרשים להיות "תוצאות בדיקה בהסמכה". אם לא ניתן לציין את הנ"ל, נדרש להוסיף קישור לנוהל זה המוביל למקור הדרישה הרגולטורית להצגת אישורים בהסמכה למבני בנייה ירוקה.			
ההערה לא מובנת. האם הנוהל מתייחס באופן לא בהיר להעסקת סוקרים בארגון כ"פריילנס"? להבנתנו אין מניעה שהמעבדה תעסיק עובדים בשכר או בחשבונית ובלבד שהעובדים מנוהלים על ידי המעבדה ישירות, כפופים לנהלי הבדיקות שלה, מונחים על ידי המנהל הטכני ומנהלי האיכות וכיוצא בזה. זאת בשונה מהאיסור להעביר את פעילות הבדיקות בשלמותה לארגון חיצוני לא מוסמך שיבצע את כלל פעילות הליבה של המעבדה שהוסמכה. כאמור, נוהל 1-000010 מלכתחילה מחייב להשתמש בשירותי קבלן חיצוני מוסמך.	נדרשת הבהרה לנושא התקשרות והעסקת בודקים בשיטת "פריילנס". שיטת ההעסקה "פריילנס" אינה מצביעה על השימוש ב"קבלן משנה" בסעיף זה. כל עוד הבודק קשור למעבדה מקצועית, מבצע את כל ההכשרות והשמירה על הכשירות, שיטת ההעסקה שלו אינה רלוונטית כל עוד הוא נחשב לעובד המעבדה. הכוונה ל"קבלן משנה" בסעיף זה היא לגוף בדיקה נפרד מהגוף הבודק אשר מספק לו שירותי בדיקה. אם "קבלן המשנה" אינו עומד בכשירות הנדרשת ואינו "מאושר" הרשות וגם משרד הכלכלה, הרי שהבדיקה ותוצאותיה מוגדרים "שאינם בהסמכה". המעבדה רשאית להעסיק בודקים בכל שיטת העסקה חוקית, כל עוד הבודק/עובד עובר את כלל ההכשרות הנדרשות ושומר על כשירותו במסגרת הדרישות המקצועיות.	ראה הנחיות הרשות בנושא העסקת קבלני משנה ע"י ארגון מוסמך, נוהל מספר 1-000010	כ	

פרסום באתר: YES

טופס T2-432003-09
גרסה מספר: 02 בתוקף מ: 21.05.2023
עמוד 4 מתוך 6



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413, israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

תנאי ניסיון זה מאפשר לסוקר שעובד במעבדה ועדין לא השלים קורס סוקרים אך הוכשר כיועץ ובדק בפועל פרויקטים להיכנס לנעלי המנהל הטכני. לעמדתנו לא ניתן להגביל את היקף הניסיון רק לבוגרי הקורס הסוקרים (חלופה 1) כפי שמבקש המעיר. מוצע להוסיף כי עליו להשלים את ההכשרה לפי התנאי של 4.8.2.1 בתוך שנה. לא קשר להערה יש להחליף את המילה "בחתימתו" ל"חתימות" האישורים הונפקו עבור פרויקטים בהם הוא שימש כסוקר ולא כאלו שהוא חתם עליהן אלא שהמנהל המוסמך לכך חתם עליהן. מתנגדים להערה ומציעים תוספת כמפורט לעיל	נדרש לבטל את התנאי הרשום ב- 4.8.2.2 'מלווה/יועץ בנייה ירוקה', אינו סטטוס מקצועי המעיד על מומחיות נדרשת לצורך ניהול תקין ומקצועי של "מעבדה מאושרת לבנייה ירוקה". הכתוב רומז כי כשירות זו אכן מספיקה יחד עם מספר מוגדל ומוגבל של פרויקטים בביצועו של אותו היועץ המתעד להפוך למנהל טכני ומנהל מעבדה. האפשרות הזו פוגעת במקצועיות כלל התחום.	או 4.8.2.2 הינו בעל תעודת בוגר קורס "מלווה בנייה ירוקה" המוכר על ידי המשרד להגנת הסביבה ושימש ב-5 שנים האחרונות כגורם בודק בפועל ל-15 פרויקטים לפחות אשר בהתאם לבדיקותיו הונפקו לכל הפחות 15 אישורים מקדמיים ו-15 אישורי שלב א' ו-15 אישורי שלב ב' (כאמור בת"י 5281) בחתימתו כחלק מהליך רישוי הבניין (ביניהם בנייה ליעוד מגורים, משרדים וייעוד נוסף); ושפורסמו באתר של המשרד להגנת הסביבה.	4.8.2.2 כ/ט
תנאי ניסיון זה מאפשר ליועץ בעל וותק עשיר אשר נבדק במספר גדול ומגוון של פרויקטים, ושעדין לא השלים קורס סוקרים לשמש כמנהל טכני. לעמדתנו לא ניתן להגביל את היקף הניסיון רק לבוגרי הקורס הסוקרים (חלופה 1) כפי שמבקש המעיר. מוצע להוסיף כי עליו להשלים את ההכשרה לפי התנאי של 4.8.2.1 בתוך שנה. מתנגדים להערה ומציעים תוספת כמפורט לעיל	נדרש לבטל את התנאי הרשום ב- 4.8.2.3 "מלווה בנייה ירוקה", אינו סטטוס מקצועי המעיד על מומחיות נדרשת לצורך ניהול תקין ומקצועי של "מעבדה מאושרת לבנייה ירוקה". הכתוב רומז כי כשירות זו אכן מספיקה יחד עם מספר מוגדל של פרויקטים בביצועו של אותו היועץ המתעד להפוך למנהל טכני ומנהל מעבדה. האפשרות הזו פוגעת במקצועיות כלל התחום.	או 4.8.2.3 בעל תעודת בוגר קורס "מלווה בנייה ירוקה" המוכר על ידי המשרד להגנת הסביבה ושימש כגורם מייעץ/מלווה לבנייה ירוקה בפרויקטים ב-5 שנים האחרונות, ושבמסגרתם נתקבלו עבור הפרויקטים הנבדקים אישורים חתומים ממעבדה מאושרת; לכל הפחות 20 אישורים מקדמיים ו-20 אישורי שלב א' ו-20 אישורי שלב ב' (כאמור בת"י 5281) כחלק מהליך רישוי הבניין (ביניהם בנייה ליעוד מגורים, משרדים וייעוד נוסף), שפורסמו באתר של המשרד להגנת הסביבה.	4.8.2.3 כ/ט



הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

Israel Laboratory Accreditation Authority

רח' כנרת קרית שדה התעופה, ת.ד. 89, לוד נמל תעופה 7015002 טל': 03-9702727 פקס: 03-9702413,
israc@israc.gov.il, Web site: www.israc.gov.il

	ככלל, כדאי מאוד להתבסס על ההכשרה "קורס בודקים" של המשרד להגנת הסביבה יחד עם ניסון מקצועי ראוי. כמוכן ראוי ואף נדרש לקיים קורס ספציפי למנהלי מעבדות. ההיענות על מקצוע הייעוץ במקרה הזה מייצרת פגיעה ומפחיתה את היכולת של תחום זה להתקדם ולהתפתח. אשמח לדון בנושא בהרחבה עד כמה שנדרש בנושא חשוב זה.			
טכנית לא ניתן להפנות ספציפית לעמוד הנהלים, (אין כתובת URL). עם זאת בכניסה לעמוד נדרשת רק לחיצה נוספת שמעבירה לשם. מוצע להוסיף: להוראות ומסמכים על תקן 5281 ראה לשוניות: מדיניות ונהלים בכתובת: https://www.gov.il/he/departments/topics/green_building	הלינק מוביל לדף אינטרנט כללי של בניה ירוקה. נדרש לעדכן את הקישור.	...ראה אתר המשרד להגנת הסביבה : https://www.gov.il/he/departments/topics/green_building	ט	4.9

1 סוג ההערה: כ=כללית ט=טכנית ע=עריכה

2 אנא העתק מהמסמך את הטקסט המקורי שלגביו הנד מעוניין להעיר

פרסום באתר: YES

טופס T2-432003-09
גרסה מספר: 02 בתוקף מ: 21.05.2023
עמוד 6 מתוך 6